Cod ECLI ECLI:RO:TBSTM:2024:028.000414

Cod operator: 11276

R O M Â N I A
TRIBUNALUL SATU MARE
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ŞI FISCAL
Dosar nr. 2213/83/2024

SENTINȚA CIVILĂ NR. 414/CA/2024
Şedința publică din data de ***20 Noiembrie 2024***
Instanța constituită din:
Preşedinte [redacted]
Grefier [redacted]
//////////////////////////

Pe rol fiind pronunțarea cauzei în materia contencios administrativ privind pe reclamanta **FUNDAȚIA FREIES EUROPA WELTANSCHAUUNG**, cu sediul în mun. Satu Mare, [redacted] jud. Satu Mare, CIF 26787560, în contradictoriu cu pârâta **UATC FELEAC**, cu sediul în loc. Feleacu nr.131, jud. Cluj, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea Nr.544/2001).

Procedura de citare legal îndeplinită, în condițiile art. 396 Cod de procedură civilă.

Totodată, se constată că judecarea cauzei în fond a avut loc la data de 13.11.2024, dată la care susținerile părților au fost consemnate în încheierea acelei ședințe, încheiere ce face parte integrantă din prezenta sentință, amânându-se pronunțarea la data de 20.11.2024.

Când în urma deliberării.

TRIBUNALUL
DELIBERÂND

Asupra acțiunii în contencios administrativ de față, constată următoarele:

Prin ***acțiunea*** înregistrată la această instanță sub dosar cu nr.de mai sus, reclamanta FUNDAȚIA FREIES EUROPA WELTANSCHAUUNG a solicitat, în contradictoriu cu pârâta UATC FELEAC, ca pin hotărârea ce se va pronunța în cauză să se dispună obligarea pârâtei la comunicarea informațiilor de interes public solicitate prin pct. 1 şi pct. 3 din solicitarea nr. 16399/28.08.2024.

În motivarea acțiunii se arată că, la data de 28.08.2024, organizația reclamantă a înaintat pârâtei o cerere în temeiul Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, solicitând furnizarea informațiilor publice referitoare la activitatea instituției publice. Prin adresa nr. 17052/06.09.2024, pârâta a comunicat intenția de a răspunde solicitării în termen de 30 de zile. Cu toate acestea, după expirarea termenului legal prevăzut, informațiile solicitate nu i-au fost comunicate reclamantei.

În calitatea sa de organizație neguvernamentală dedicată promovării dreptului la informație şi a bunei guvernări, reclamanta consideră că refuzul pârâtei încalcă obligațiile legale privind transparența şi accesul la informațiile de interes public, afectând dreptul fundamental al persoanelor fizice şi juridice.

Învederează că potrivit Articolului 31 alin. (1) din Constituția României: „Dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit.”, iar potrivit Articolului 31 alin. (2): „Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice şi asupra problemelor de interes personal.”

Mai arată că activitatea autorităților publice trebuie să se desfăşoare în mod transparent, asigurând accesul liber al cetățenilor la informațiile de interes public. Autoritățile publice au obligația de a acționa cu promptitudine şi eficiență în satisfacerea drepturilor şi intereselor legitime ale cetățenilor. Conform practicii CEDO, accesul la informații de interes

public este esențial pentru exercitarea libertății de exprimare şi pentru asigurarea transparenței în activitatea instituțiilor publice.

Având în vedere cele de mai sus, reclamanta solicită:

1. să se constate încălcarea de către pârâtă a obligațiilor legale privind accesul la informațiile de interes public, prin necomunicarea în termenul legal a informațiilor solicitate;

2. obligarea pârâtei la comunicarea către reclamantă a informațiilor de interes public solicitate prin punctele 1 şi 3 din cererea nr. 16399/28.08.2024, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 544/2001;

3. să se dispună ca pârâta să suporte cheltuielile de judecată aferente prezentei cauze.

În drept, invocă Legea 544/2001.

Prin ***întâmpinarea*** formulată (filele 14-16), pârâta COMUNA FELEACU solicită respingerea pretențiilor reclamantei ca neîntemeiate şi obligarea reclamantei la suportarea cheltuielilor de judecată ocazionate de prezenta procedură, în cuantumul şi specificația pe care le va indica ulterior.

În fapt, arată că în motivarea acțiunii reclamanta a învederat că la data de 28.08.2024 a înaintat pârâtei o cerere în temeiul Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, (Anexa nr. 1) solicitând furnizarea următoarelor informații publice referitoare la activitatea instituției publice:

1. Copia integrală a extraselor de cont privind plățile din fonduri publice realizate de instituție pentru perioada 01.01.2016-01.07.2024. Solicită copia extraselor de cont aferente conturilor instituției Primăriei comunei Feleacu deschise la Trezoreria Statului sau la orice instituție privată de credit.

2. Dacă dispune de dosarele de achiziție publică, pentru fiecare achiziție realizată din fonduri publice în perioada 01.01.2016-01.07.2024 şi care este modalitatea concretă în care acestea pot fi consultate raportat la dispozițiile art. 217 alin. 4-5 din Legea nr. 98/2016.

3. Care este cuantumul amenzilor necolectate la bugetul instituției pârâte pentru perioada 01.01.2016-01.07.2024.

4. Există un spațiu pentru consultarea informațiilor publice în cadrul instituției conform obligației prevăzute la art. 5 alin. 4 lit. b din Legea nr. 544/2001 şi programul de funcționare al acestui punct de documentare şi funcționarul responsabil.

5. Structura organizatorică, atribuțiile compartimentelor, programul de funcționare şi programul de audiențe al autorității/ instituției publice.

6. Numele şi prenumele persoanelor din conducerea autorității/ instituției publice şi ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice.

7. Lista persoanelor juridice cu care UATC Feleacu a încheiat contracte de achiziție publică în perioada 01.01.2016-01.07.2024 precizând şi sumele achitate fiecărui furnizor/ prestator.

8. Lista persoanelor fizice şi juridice către care a realizat sponsorizări din fonduri publice în perioada 01.01.2016-01.07.2024.

În ceea ce priveşte dispozițiile legale incidente, pârâta menționează că potrivit art. 2 din Legea nr. 544/2001:

„În sensul prezentei legi:

a) prin autoritate sau instituție publică se înțelege orice autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice, orice regie autonomă, societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, aflată sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale şi la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, precum şi orice operator sau operator regional, astfel cum aceştia sunt definiți în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare. De asemenea, se supun prevederilor prezentei legi partidele politice, federațiile sportive şi organizațiile neguvernamentale de utilitate publică, care beneficiază de finanțare din bani publici;

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației;

c) prin informație cu privire la datele personale se înțelege orice informație privind o persoană fizică identificată sau identificabilă."

Învederează că potrivit dispozițiilor art. 6 din Legea nr. 544/2001:

„(1) Orice persoană are dreptul să solicite şi să obțină de la autoritățile şi instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public.

(2) Autoritățile şi instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal."

Conform dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 544/2001:

„(1)Autoritățile şi instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare şi de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea şi difuzarea informației solicitate depăşeşte 10 zile, răspunsul va f comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înştiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile.

(2) Refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează şi se comunică în termen de 5 zile de la primirea petițiilor.

(3) Solicitarea şi obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, şi în format electronic".

Potrivit art. 22 alin. 1 şi 2 din Legea nr. 544/2001:

„(1) În cazul în care o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în prezenta lege, aceasta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei raza teritoriala domiciliază sau în a cărei raza teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art. 7.

(2) Instanța poate obliga autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate şi să plătească daune morale şi/sau patrimoniale.

(3) Hotărârea tribunalului este supusă recursului.

(4) Decizia Curții de apel este definitivă şi irevocabilă.

(5) Atât plângerea, cât şi recursul se judecă în instanță, în procedură de urgență, şi sunt scutite de taxa de timbru."

Având în vedere prevederile legale incidente, pârâta arată că, în termenul legal de 10 zile, a comunicat reclamantei următoarele (Anexa nr. 2): *„Având în vedere cererea de comunicare informațiilor de interes public înregistrat cu nr. 16399 din data de 28.08.2024, analizând faptul că este vorba de un volum mare de acte, solicitarea dvs. având caracter complex, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 544/2001 vom formula un răspuns la cererea dvs. în termen de maxim 30 de zile."*

Ulterior, respectând prevederile art. 7 din Legea nr. 544/2001, reclamanta a primit următorul răspuns (Anexa nr. 3): *„Referitor la cererea de comunicare a informațiilor de interes public, înregistrată cu nr. 16399 din data de 28.08.2024, vă comunicăm următoarele:*

1. Copia integrală a extraselor de cont privind plățile din fonduri publice realizate de Primăria Feleacu în perioada 2016-2024 necesită mai mult timp. Vom reveni în cel mai scurt timp posibil.

2. Dispunem de dosare de achiziții publice pentru fiecare achiziție realizată în perioada 2016-2024.

3. S-a emis o notă internă către compartimentele primăriei pentru a furniza informațiile necesare. Acestea necesita mai mult timp pentru a fi pregătite, iar revenirea noastră va avea loc în cel mai scurt timp posibil.

4. Sala de şedințe poate fi utilizată ca spațiu pentru consultarea informațiilor publice. Deoarece este folosită şi pentru alte scopuri, accesul se va face pe bază de programare.

5. Ataşat vă trimitem organigrama şi regulamentul de organizare şi funcționare (ROF) al Primăriei Feleacu.

6. Conducerea instituției:

- [redacted] *- primar*
- [redacted] *- viceprimar*
- [redacted] *- administrator public*
- [redacted] *- secretar*

Responsabil difuzarea informațiilor publice: [redacted]

7. Întocmirea listei cu persoanele juridice cu care UATC Feleacu a încheiat contracte de achiziție publică în perioada 2016-2024 necesită mai mult timp. Vom reveni în cel mai scurt timp posibil.

8. Nu s-au efectuat sponsorizări din fonduri publice în perioada 2016-2024."

Apreciază aşadar că pârâta şi-a îndeplinit o bună parte dintre obligațiile față de reclamantă, prevalându-se, totodată, de buna-credință care trebuie să guverneze toate raporturile juridice.

Mai arată că potrivit dispozițiilor art. 14 alin. (1) din Codul civil: *„Orice persoană fizică sau persoană juridică trebuie să îşi exercite drepturile şi să îşi execute obligațiile civile cu bună-credință, în acord cu ordinea publică şi bunele."*, iar dispozițiile art. 15 din Codul civil prevăd că: *„Niciun drept nu poate fi exercitat în scopul de a vătăma sau păgubi pe altul ori într-un mod excesiv şi nerezonabil, contrar bunei-credințe."*

Având în vedere că volumul de documente solicitat este unul extrem de mare şi că instituția pârâtă nu dispune de suficiente persoane care să se ocupe de copierea tuturor extraselor de cont pentru o perioada de aproape 10 ani, pârâta arată că a fost în imposibilitate obiectivă de a transmite toate informațiile solicitate. Perioada mare de timp, complexitatea şi volumul mare al documentelor care necesită cercetarea în arhiva instituției, activitățile de identificare, extragere, copiere, anonimizare şi de pregătire pentru transferul electronic a informațiilor, pe care trebuie să le efectueze personalul implicat al instituției au condus la întârzieri în transmiterea către reclamantă a tuturor informațiilor solicitate, astfel cum a motivat pârâta şi în răspunsul nr. 16399/27.09.2024.

Față de cele de mai sus, pârâta solicită respingerea acțiunii.

În drept, invocă prevederile Legii nr. 544/2001 şi celelalte dispoziții legale menționate în cuprinsul întâmpinării.

Analizând actele şi lucrările dosarului, instanța reține următoarele:

Prin cererea înregistrată la data de 28.08.2024 , reclamanta a înaintat pârâtei o cerere în temeiul Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, solicitând furnizarea mai multor informații publice referitoare la activitatea instituției publice.

Prin Adresa nr.17052/06.09.2024 , pârâta a comunicat reclamantei împrejurarea că va formula un răspuns în maxim 30 de zile având în vedere că este vorba de un volum mare de acte (f.4), iar la data de 27.09.2024 , prin Adresa nr.16399, reclamantei i s-a comunicat un răspuns parțial, în privința copiei integrale a extraselor de cont privind plățile din fonduri publice realizate de Primăria Feleacu în perioada 2016-2024 menționându-se că este nevoie de mai mult timp, tot astfel şi pentru comunicarea cuantumului amenzilor necolectate la bugetul local pentru perioada 01.01.2016-01.07.2024 şi întocmirea listei cu persoanele juridice cu care UA TC Feleacu a încheiat contracte de achiziție publică în perioada 2016-2024(f.18).

Potrivit art.6 Legea nr.544/2001, *orice persoană are dreptul să solicite şi să obțină de la autoritățile şi instituțiile publice, în condițiile prezentei legi, informațiile de interes public. Autoritățile şi instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris sau verbal.*

De asemenea, conform art.7 din acelaşi act normativ *(1) Autoritățile şi instituțiile publice au obligația să răspundă în scris la solicitarea informațiilor de interes public în termen de 10 zile sau, după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitării, în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor documentare şi de urgența solicitării. În cazul în care durata necesară pentru identificarea şi difuzarea informației solicitate*

depăşeşte 10 zile, răspunsul va fi comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înştiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile.

În speță, instanța constată că pârâta a înştiințat reclamanta în termen de 10 zile că va avea nevoie de timp pentru a-i comunica informațiile solicitate , respectând prevederile legale şi de asemenea, a comunicat acesteia o serie de informații, în termen de 30 de zile.

Având în vedere că nu au fost comunicate toate informațiile solicitate, instanța va admite cererea reclamantei şi va obliga pârâta la comunicarea informațiilor solicitate la punctele 1 şi 3 din cerere, respectiv copia integrală a extraselor de cont privind plățile din fonduri publice realizate de Primăria Feleacu în perioada 2016-2024 şi cuantumul amenzilor necolectate la bugetul local pentru perioada 01.01.2016-01.07.2024 .

Fără cheltuieli de judecată, nefiind solicitate.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂŞTE:

Admite acțiunea în contencios administrativ formulată de reclamanta **FUNDAȚIA FREIES EUROPA WELTANSCHAUUNG**, cu sediul în mun. Satu Mare, [redacted] jud. Satu Mare, CIF 26787560, în contradictoriu cu pârâta **UATC FELEAC**, CUI 4354507, cu sediul în loc. Feleacu nr.131, jud. Cluj şi în consecință:

Obligă pârâta să-i comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate la punctul 1 şi 3 din cererea înregistrată sub nr.16399/28.08.2024.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare. Cererea de recurs se va depune la Tribunalul Satu Mare.

Pronunțată azi, 20.11.2024, prin punerea soluției la dispoziția părților prin grefa instanței.

Preşedinte,
[redacted]

Grefier,
[redacted]

[redacted]
Ex.4
-com.câte 1 ex.cu: Fundația Freies Europa Weltanschauung, UATC Feleacu