Dosar nr. 4337/83/2013 Cod operator: 11276

ROMÂNIA

TRIBUNALUL SATU MARE
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ŞI FISCAL

SENTINȚA CIVILĂ Nr. 5995/CA
Şedința publică din data de 17 Decembrie 2013
Instanța constituită din:
PREŞEDINTE:
Grefier:

Pe rol fiind soluționarea acțiunii în Contencios administrativ şi fiscal formulată de reclamanta ***Fundația Freies Europa Weltanschauung***, cu sediul în Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare, în contradictoriu cu pârâții: ***Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit***, cu sediul în Medieşu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare şi ***Primarul Comunei Medieşu Aurit***, cu sediul în Medieşu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea nr. 544/2001).

La apelul nominal făcut în şedința publică de azi nu au răspuns părțile.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de şedință care învederează instanței următoarele:

Cauza se află la al doilea termen de judecată, în primă instanță, acordat, distinct, pentru dezbaterea cauzei în fond, potrivit disp. art. 244 alin. 1 C.proc.civ.; în conformitate cu prevederile art. 244 alin. 2 C.proc.civ. părțile au fost invitate să redacteze note privind susținerile lor şi să le depună la dosar cu cel puțin 5 zile înainte de termenul de judecată stabilit; părțile nu au depus la dosar note scrise.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Preşedintele completului, verificând personal, constată că procedura este legal îndeplinită; că părțile nu au depus la dosar note privind susținerile lor.

Instanța reține că partea reclamantă a cerut judecata în lipsă, situație în care, potrivit dispozițiilor *art. 411 alin. 1 pct. 2 teza a II-a C.proc.civ.,* neprezentarea părților nu provoacă suspendarea judecății.

În considerarea dispozițiilor art. 392 C.proc.civ., instanța declară deschise dezbaterile asupra fondului cauzei.

Instanța, considerând lămurite împrejurările de fapt şi de drept ale cauzei, declară închise dezbaterile, în temeiul dispozițiilor *art. 394 C.proc.civ.*

INSTANȚA,
DELIBERÂND:

Asupra acțiunii în contencios administrativ de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în contencios administrativ, înregistrată sub dosar nr. unic de mai sus, reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung, în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit şi Primarul Comunei Medieşu Aurit, a solicitat instanței ca, prin sentința ce o va pronunța în cauză să dispună obligarea pârâților la comunicarea următoarelor informații de interes public:

„1.Copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, anume din bugetul Comunei Medieşu Aurit, pentru perioada 01.01.2010-01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anul 2010,2011,2012 şi anul 2013 ale Comunei Medieşu Aurit;

2.Copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri şi servicii (inclusiv anexe şi acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Mediesu Aurit".

Prin actul de procedură înregistrat la dosar la data de 26.08.2013 (fila nr.13), pârâții învederează că informațiile solicitate de către reclamantă au fost transmise on-line în data de 21.08.2013 sub formă centralizată, deoarece nu dispun de personal şi logistica pentru a putea onora solicitarea sub forma de copii după acte, volumul de informații solicitate fiind mare. Față de această împrejurare, pârâții consideră că cererea de chemare în judecată a rămas fără obiect.

Analizând actele şi lucrările dosarului, instanța constată următoarele:

Prin cererea comunicată pârâților la data de 12.07.2013, reclamanta a solicitat să i se comunice:

1. copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, din bugetul Comunei Medieşu Aurit, pentru perioada 01.01.2010–01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anii 2010–2013 ale comunei Medieşu Aurit;

2. copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri şi servicii (inclusiv anexe şi acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit.

Pârâții nu au dat curs cererii reclamantei în termenul legal prevăzut de art.7 din Legea nr.544/2001.

Potrivit art. 2 lit.b) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, *„în sensul prezentei legi:*

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care priveşte activitățile sau rezulta din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației",

În raport de dispoziția legală citată, instanța constată că informațiile solicitate de reclamantă la punctul 2 al cererii, respectiv copiile contractelor de achiziție publică, fac parte din categoria celor de interes public, în sensul art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001.

Astfel, conform dispozițiilor art.11 ind.1, ,, *Orice autoritate contractantă, astfel cum este definită prin lege, are obligația să pună la dispoziția persoanei fizice sau juridice interesate, în condițiile prevăzute la art. 7, contractele de achiziții publice.*"

În acest sens, instanța mai reține că potrivit dispozițiilor art. 215 din OUG nr. 34/2006, dosarul achiziției publice are caracter de document public, din conținutul acestuia făcând parte inclusiv contractul de achiziție publică semnat de autoritatea contractantă. Aceasta înseamnă că, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/2001, pârâtul avea obligația să răspundă solicitării reclamantei în termen de cel mult 30 de zile de la înregistrarea cererii, iar prin neeliberarea copiilor contractelor de achiziție publică solicitate, reclamantei i-a fost încălcat accesul la informațiile de interes public, acțiunea în contencios administrativ formulată de acesta pentru obligarea pârâtului la furnizarea acestor documente fiind întemeiată.

Referitor la solicitarea de comunicare a copiilor extraselor de cont, chiar dacă acestea privesc plăți din fonduri publice, instanța apreciază că aceste documente, ce reprezintă în fapt detalierea operațiunilor derulate pe contul curent într-o anumită perioadă de timp, nu pot fi încadrate în categoria informațiilor definite de art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001 şi prin urmare, sub acest aspect acțiunea este nefondată.

Referitor la apărările pârâților, care susțin că prezenta cerere a rămas fără obiect întrucât după promovarea acțiunii au comunicat pârâtei informațiile sub formă centralizată, instanța apreciază că aceste apărări nu pot fi primite întrucât forma de comunicare aleasă de pârâți nu constituie un mijloc de asigurare a accesului la informații de interes public în conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001, pârâții fiind obligați să comunice informațiile publice în modalitatea cerută de reclamantă.

Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 22 din Legea nr. 544/2001, instanța a admis a în parte acțiunea, conform dispozitivului.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂŞTE

Admite în parte acțiunea formulată de reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung, cu sediul Satu Mare, str.Retezatului, nr.39, jud. Satu Mare, CIF 26787560, în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit, cu sediul în Medieşu Aurit, str. Principală, nr.157, jud. Satu Mare şi Primarul Comunei Medieşu Aurit, cu sediul în Medieşu Aurit, str. Principală, nr.157, jud. Satu Mare, în sensul că:

Obligă pârâții să comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate prin cererea comunicată la data de 11.07.2013, punctul 2.

Respinge cererea privind comunicarea copiilor extraselor de cont.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cererea urmând a fi depusă la Tribunalul Satu Mare.

în şedința publică din 17.12.2013.

Preşedinte,

Grefier,

Red /13.01.2014.
Tehnored_ /13.01.2014.
5 ex. – com.câte 1 ex.cu: Fundația Freies Europa Weltanschauung Satu Mare, Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit, Primarul com.Medieşu Aurit

R O M Â N I A
Curtea de Apel Oradea
- Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal -
Nr. operator de date cu caracter personal: 3159
Dosar nr. 4337/83/CA/2013 - R

D E C I Z I A NR. 1286/CA/2014 – R

Ședința publică din 7 mai 2014

Președinte:
Judecător:
Judecător:
Grefier:

Pe rol fiind soluționarea recursului în contencios administrativ declarat de recurenta-reclamantă ***Fundația Freies Europa Weltanschauung,*** cu sediul în Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare în contradictoriu cu intimații-pârâți ***Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieșu Aurit și Primarul Comunei Medieșu Aurit***, ambii din Medieșu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare împotriva Sentinței nr. 5995/CA din 17.12.2013 pronunțată de Tribunalul Satu Mare, având ca obiect*: comunicare informații de interes public.*

La apelul nominal făcut în cauză se constată lipsa părților.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei învederându-se instanței că recursul este scutit de plata taxelor de timbru, precum și faptul că s-a solicitat judecarea cauzei și în eventuala lipsă a părților la dezbateri, după care:

Instanța rămâne în pronunțare asupra recursului.

CURTEA DE APEL
DELIBERÂND:

Constată că prin Sentința nr. 5995/CA din 17.12.2013 Tribunalul Satu Mare a admis în parte acțiunea formulată de reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieșu Aurit și Primarul Comunei Medieșu Aurit, în sensul că, a obligat pârâții să comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate prin cererea comunicată la data de 11.07.2013, punctul 2, a respins cererea privind comunicarea copiilor extraselor de cont, fără cheltuieli de judecată.

Împotriva acestei sentințe, în termen şi scutit de plata taxelor de timbru, a declarat recurs recurenta-reclamantă Fundația Freies Europa Weltanschauung, solicitând admiterea recursului, casarea în parte a hotărârii recurate şi, rejudecând cauza, obligarea intimatei la comunicarea extraselor de cont, conform acțiunii introductive.

În dezvoltarea motivelor de recurs, recurenta a arătat că înțelege să critice hotărârea primei instanțe în raport cu dezlegarea dată primului capăt de cerere, întrucât este pronunțată cu încălcarea normelor de drept material, motiv pentru care a solicitat casarea parțială a sentinței, cu consecința obligării intimatei la comunicarea extraselor de cont privind plățile realizate din fonduri publice de către UATC Mediesu Aurit, pentru următoarele motive:

Instanța de fond a reținut, în raport cu primul capăt de cerere, că informația solicitată nu are caracter public. Instanța nu şi-a motivat hotărârea şi nici nu a evocat prevederi legale care pot conduce la concluzia că lista operațiunilor de plăți realizate cu bani publici ar fi secretă. Soluția instanței de fond nu subzistă, aceasta fiind pronunțată cu încălcarea normelor de drept material aplicabile în cauză.

Astfel, conform art. 12 alin. 1 din cadrul Legii 544/2001 sunt reglementate expres informațiile care nu au caracter public. Extrasele de cont privind plățile din fonduri publice nu reprezintă informații clasificate şi nu intră sub incidența informațiilor exceptate de la comunicare. De altfel, intimata nu a administrat nici o probă din care să rezulte că modul în care realizează plățile din bani publici este clasificat, iar instanța de fond nu a motivat în nici un fel secretizarea *de facto* a acestor informații.

UATC Mediesu Aurit derulează operațiuni de plăți numai prin trezoreria statului, prevederile art. 2 alin. 1 din cadrul OUG 146/2002 statuând *expressis verbis* că „prin trezoreria statului se derulează operațiunile de încasări şi plăți privind fonduri publice". Bugetul UATC Mediesu Aurit este parte integrantă a bugetului de stat, aprobat prin lege de către Parlamentul României, publicat în Monitorul Oficial al României.

Hotărârea instanței de fond reprezintă o îngrădire a dreptului constituțional de acces la informații de interes public, garantat prin art. 31 din Constituția României, concretizând cezura în raport cu modul în care sunt efectiv ordonanțate fondurile băneşti ale Statului Român şi ale Uniunii Europene. O atare conduită este incompatibilă cu statutul de membru UE al României, cu criteriile de la Copenhaga şi reprezintă o încălcare a art. 10 din cadrul CEDO.

În raport cu prevederile OUG 103/2013 cuantumul veniturilor funcționarilor publici reprezintă informații de interes public, inclusiv prin prisma faptului că aceste informații fac obiectul declarației publice de avere.

Față de aceste considerente, în baza prevederilor art. 2 lit. b coroborat cu prev. art. 5 alin. 1 lit. e din Legea 544/2001, prevederile art. 31 din Constituția României, art. 10 CEDO, a solicitat admiterea recursului.

In drept a invocat prevederile art. 488 alin. 8 NCPC.

Intimații, legal citați, nu și-au precizat poziția față de prezentul recurs.

Analizând recursul declarat prin prisma motivelor invocate, cât și din oficiu, prin prisma motivelor de ordine publică, Curtea de apel reține că este fondat, pentru următoarele considerente:

Prin cererea comunicată la data de 11.07.2013, reclamanta a solicitat pârâților următoarele informații de interes public:

1. copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, din bugetul Comunei Medieșu Aurit, pentru perioada 01.01.2010–01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anii 2010–2013 ale comunei Medieșu Aurit;

2. copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri și servicii (inclusiv anexe și acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieșu Aurit.

Redând prevederile art. 2 lit. b) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, potrivit cărora, *„în sensul prezentei legi:b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezulta din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației*", instanța de fond a concluzionat în mod greșit că extrasele de cont solicitate de reclamantă reprezintă în fapt detalierea operațiunilor derulate pe contul curent într-o anumită perioadă de timp, astfel că nu pot fi încadrate în categoria informațiilor definite de art. 2 lit. b) din Legea nr. 544/2001.

Informațiile exceptate de la accesul liber al cetățenilor sunt cele prevăzute de art. 12 din Legea nr. 544/2001, extrasele de cont solicitate de reclamanta neîncadrându-se în nici una din categoriile enumerate de textul legal. Dimpotrivă, sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil al oricărei autorități sau instituții publice fac parte din informațiile de interes public pe care orice autoritate sau instituție publică este obligată să la comunice din oficiu. (art. 5 alin. 1 lit e din Legea nr. 544/2001).

În consecință, reținând că hotărârea primei instanțe a fost dată cu aplicarea greșită a prevederilor art. 2 lit. b din Legea nr. 544/2001, Curtea, în temeiul art. 488 punct 8 coroborat cu art. 496 din Noul Cod de procedură civilă, va admite recursul, va casa în parte sentința și, rejudecând acțiunea reclamantei sub aspectul primei solicitări, va obliga pârâții să comunice reclamantei și copia extraselor de cont solicitate prin cererea de furnizare informații de interes public din 11.07.2013.

Vor fi menținute celelalte dispoziții ale sentinței recurate.

Fără cheltuieli de judecată, nefiind solicitate.

PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
D E C I D E:

Admite recursul declarat de recurenta-reclamantă Fundația Freies Europa Weltanschauung, cu sediul în Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare în contradictoriu cu intimații-pârâți Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit şi Primarul Comunei Medieşu Aurit, ambii din Medieşu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare împotriva Sentinței nr. 5995/CA din 17.12.2013 pronunțată de Tribunalul Satu Mare, pe care o ***casează în parte*** şi, rejudecând în fond cauza, ***obligă pârâții să comunice reclamantei şi copia extraselor de cont solicitate prin cererea de furnizare informații de interes public din 11.07.2013.***

Menține celelalte dispoziții ale sentinței recurate.

Fără cheltuieli de judecată.

DEFINITIVĂ.

Pronunțată în şedință publică, azi 7 mai 2014.

PREŞEDINTE, JUDECĂTOR, JUDECĂTOR, GREFIER,

Red.dec.- 19.05.2014
Jud. fond-
Dact. -5ex.- 20.05.2014
3 comunicări:
- recurenta-reclamantă Fundația Freies Europa Weltanschauung - Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare
- intimata-pârâtă Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Medieşu Aurit - Medieşu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare
- intimat-pârât Primarul Comunei Medieşu Aurit - Medieşu Aurit, str. Principală, nr. 157, jud. Satu Mare