Cod operator: 11276

ROMÂNIA

TRIBUNALUL SATU MARE

SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ŞI FISCAL

Dosar nr. 4340/83/2013

ÎNCHEIERE

Şedința publică de la 19 Noiembrie 2013

Instanța constituită din:

PREŞEDINTE

Grefier

Pe rol se află judecarea cauzei Contencios administrativ şi fiscal formulată de reclamanta FUNDAȚIA FREIES EUROPA WELTANSCHAUUNG, cu sediul în mun. Satu Mare, str. Retezatului nr. 39, jud. Satu Mare în contradictoriu cu pârâta UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIAĂ ODOREU, cu sediul în Odoreu, str. Republicii nr. 100, jud. Satu Mare şi pârâtul PRIMARUL COMUNEI ODOREU, cu sediul în Odoreu, str. Republicii nr. 100, jud. Satu Mare, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea Nr.544/2001) dezbaterea fondului.

La apelul nominal făcut în şedința publică nu se prezintă părțile.

Instanța lasă cauza la a doua strigare în vederea prezentării părților, în conformitate cu dispozițiile art. 104 pct. 13 din H.C.S.M nr. 387/2005.

La a doua strigare a cauzei nu se prezintă părțile.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefier care învederează că prezenta cauză este la al treilea termen de judecată. Cauza a fost amânată pentru acest termen de judecată în vederea dezbaterii fondului.

Instanța reține că la dosarul cauzei părțile nu au depus note scrise privind susținerile lor şi s-a solicitat judecarea cauzei în lipsă.

În temeiul art. 392 C.pr.civ instanța declară deschisă dezbaterile asupra fondului cauzei.

În baza art. 255 raportat la art. 258 N.Cod.proc.civ. instanța încuviințează proba cu înscrisurile aflate la dosar, apreciind ca fiind pertinentă şi concludentă pentru soluționarea justă a cauzei şi apreciind că la dosar se afla suficiente probe, în temeiul art.394 C.proc.civ închide dezbaterile în fond şi reține cauza spre soluționare.

INSTANȚA

În vederea deliberării, instanța în temeiul art. 396 C.pr.civ va dispune amânarea pronunțării pentru data de 26.11.2013.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
DISPUNE

Amână pronunțarea în cauză la data de 26.11.2013 sala 30 ora 14:00.
Pronunțată în şedința publică de la 19 Noiembrie 2013.

Preşedinte,

Grefier,

22 Noiembrie 2013

Dosar nr. 4340/83/2013 Cod operator: 11276

ROMÂNIA

TRIBUNALUL SATU MARE
SECȚIA A II-A CIVILĂ, DE CONTENCIOS ADMINISTRATIV ŞI FISCAL

SETINȚA CIVILĂ Nr. 5326/CA/2013
Şedința publică de la 26 Noiembrie 2013
Instanța constituită din:
PREŞEDINTE
Grefier

Pe rol se află judecarea cauzei Contencios administrativ şi fiscal formulată de reclamanta FUNDAȚIA FREIES EUROPA WELTANSCHAUUNG, cu sediul în mun. Satu Mare, str. Retezatului nr. 39, jud. Satu Mare în contradictoriu cu pârâta UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALĂ ODOREU, cu sediul în Odoreu, str. Republicii nr. 100, jud. Satu Mare şi pârâtul PRIMARUL COMUNEI ODOREU, cu sediul în Odoreu, str. Republicii nr. 100, jud. Satu Mare, având ca obiect comunicare informații de interes public (Legea Nr.544/2001) dezbaterea fondului.

La apelul nominal făcut în şedința publică, la pronunțare, lipsesc părțile.

Se constată că dezbaterea fondului a avut loc la data de 19.11.2013, când concluziile părților au fost consemnate în încheierea de şedință de la acea dată amânându-se pronunțarea la data de 26.11.2013.

INSTANȚA,
DELIBERÂND:

Asupra acțiunii în contencios administrativ de față, constată următoarele:

Prin acțiunea în contencios administrativ, înregistrată sub dosar nr. unic de mai sus, reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung, în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu şi Primarul Comunei Odoreu, a solicitat instanței ca, prin sentința ce o va pronunța în cauză să dispună obligarea pârâților la comunicarea următoarelor informații de interes public:

„1. Copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, anume din bugetul Comunei Odoreu, pentru perioada 01.01.2010-01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anul 2010, 2011, 2012 şi anul 2013 ale Comunei Odoreu;

2. Copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri şi servicii (inclusiv anexe şi acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu.".

În motivare arată că Fundația Freies Europa Weltanschauung a adresat pârâților o cerere de comunicare a informațiilor de interes public. Aceasta a fost primită de către pârâți la data de 12.07.2013. Conform prev.art.7 din cadrul Legii 544/2001 informațiile publice se comunică în termen de 10 zile, pârâții neînțelegând însă să soluționeze cererea conform prevederilor legale.

Arată că datele şi actele solicitate intră în sfera informațiilor de interes public întrucât privesc cheltuirea fondurilor publice, societatea civilă având un interes direct,

legitim, fundamental de a observa cum sunt cheltuiți banii publici. Privarea societății civile de accesul la aceste informații este incompatibil cu statutul de țară membră a Uniunii Europene al României.

Pârâții nu au formulat întâmpinare la cererea reclamantei.

Analizând actele şi lucrările dosarului, instanța constată următoarele:

Prin cererea comunicată pârâților la data de 12.07.2013, reclamanta a solicitat să i se comunice:

1. copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, din bugetul Comunei Odoreu, pentru perioada 01.01.2010–01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anii 2010–2013 ale comunei Odoreu;

2. copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri şi servicii (inclusiv anexe şi acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu.

Pârâții nu au dat curs cererii reclamantei în termenul legal prevăzut de art.7 din Legea nr.544/2001.

Potrivit art. 2 lit.b) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, „*în sensul prezentei legi:*

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezulta din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației",

În raport de dispoziția legală citată, instanța constată că informațiile solicitate de reclamantă la punctul 2 al cererii, respectiv copiile contractelor de achiziție publică, fac parte din categoria celor de interes public, în sensul art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001.

În acest sens, instanța reține că potrivit dispozițiilor art.215 din OUG nr.34/2006, dosarul achiziției publice are caracter de document public, din conținutul acestuia făcând parte inclusiv contractul de achiziție publică semnat de autoritatea contractantă. Aceasta înseamnă că, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/2001, pârâtul avea obligația să răspundă solicitării reclamantei în termen de cel mult 30 de zile de la înregistrarea cererii.

Referitor la solicitarea de comunicare a copiilor extraselor de cont, chiar dacă acestea privesc plăți din fonduri publice, instanța apreciază că aceste documente, ce reprezintă în fapt detalierea operațiunilor derulate pe contul curent într-o anumită perioadă de timp, nu pot fi încadrate în categoria informațiilor definite de art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001.

Pentru aceste considerente, în temeiul art. 22 din Legea nr. 544/2001, instanța a admis a în parte acțiunea, conform dispozitivului.

PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII
HOTĂRĂŞTE

Admite în parte acțiunea formulată de reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung, cu sediul Satu Mare, str.Retezatului, nr.39, jud. Satu Mare, CIF 26787560, în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu, cu sediul în Odoreu, str. Republicii, nr.100, jud. Satu Mare şi Primarul Comunei Odoreu, cu sediul în Odoreu, str. Republicii, nr.100, jud. Satu Mare, în sensul că:

Obligă pârâții să comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate prin cererea comunicată la data de 12.07.2013, punctul 2.

Respinge cererea privind comunicarea copiilor extraselor de cont.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cererea urmând a fi depusă la Tribunalul Satu Mare.

Pronunțată în şedința publică din 26.11.2013.

Preşedinte,

Grefier,

Red. /05.12.2013.
Tehnored_ /05.12.2013.
5 ex. – com.câte 1 ex.cu: Fundația Freies Europa Weltanschauung, Unitatea Administrativ Teritorială Odoreu, Primarul com.Odoreu

R O M Â N I A
Curtea de Apel Oradea
- Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal -
Nr. operator de date cu caracter personal: 3159
Dosar nr. 4340/83/CA/2013 - R

D E C I Z I A NR. 1093/CA/2014 – R
Ședința publică din 23 aprilie 2014

Președinte:
Judecător:
Judecător:
Grefier:

Pe rol fiind soluționarea recursului în contencios administrativ declarat de recurenții-pârâți ***Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu***, cu sediul în Odoreu, str. Republicii, nr. 100, jud. Satu Mare și ***Primarul Comunei Odoreu***, cu sediul din Odoreu, str. Republicii, nr. 100, jud. Satu Mare în contradictoriu cu intimata-reclamantă ***Fundația Freies Europa Weltanschauung***, cu sediul în Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare, CIF 26787560 împotriva Sentinței nr. 5326/CA din 26.11.2013 pronunțată de Tribunalul Satu Mare, având ca obiect: *anulare act administrativ.*

La apelul nominal făcut în cauză se constată lipsa părților.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei învederându-se instanței că recursul este scutit de plata taxelor de timbru, intimata a formulat întâmpinare în cauză, recurenții au depus la dosar răspuns la întâmpinare, precum și faptul că s-a solicitat judecarea cauzei și în lipsă, după care:

Instanța, deliberând asupra excepției nulității recursului, invocată de intimată prin întâmpinare, o respinge ca neîntemeiată, cu motivarea că, din redactarea recursului se pot deduce motivele acestuia, după care, considerând cauza lămurită, rămâne în pronunțare asupra recursului.

CURTEA DE APEL
DELIBERÂND:

Constată că prin Sentința nr. 5326/CA din 26.11.2013 Tribunalul Satu Mare a admis în parte acțiunea formulată de reclamanta Fundația Freies Europa Weltanschauung în contradictoriu cu pârâții Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu și Primarul Comunei Odoreu, în sensul că a obligat pârâții să comunice reclamantei informațiile de interes public solicitate prin cererea

comunicată la data de 12.07.2013, punctul 2, a respins cererea privind comunicarea copiilor extraselor de cont, fără cheltuieli de judecată.

Pentru a hotărî astfel, instanța de fond a reținut că, prin cererea comunicată pârâților la data de 12.07.2013, reclamanta a solicitat să i se comunice:

1. copia integrală a extraselor de cont, privind plăți din fonduri publice, din bugetul Comunei Odoreu, pentru perioada 01.01.2010–01.07.2013, aferente capitolului investiții, astfel cum a fost aprobat prin bugetele pe anii 2010–2013 ale comunei Odoreu;

2. copia integrală a tuturor contractelor de achiziție publică pentru bunuri şi servicii (inclusiv anexe şi acte adiționale), încheiate în perioada 01.01.2010-01.07.2013 de Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu.

Pârâții nu au dat curs cererii reclamantei în termenul legal prevăzut de art.7 din Legea nr.544/2001.

Potrivit art. 2 lit.b) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, „*în sensul prezentei legi:*

b) prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau rezulta din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației",

În raport de dispoziția legală citată, instanța de fond a constatat că informațiile solicitate de reclamantă la punctul 2 al cererii, respectiv copiile contractelor de achiziție publică, fac parte din categoria celor de interes public, în sensul art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001.

În acest sens, instanța de fond a reținut că, potrivit dispozițiilor art.215 din OUG nr.34/2006, dosarul achiziției publice are caracter de document public, din conținutul acestuia făcând parte inclusiv contractul de achiziție publică semnat de autoritatea contractantă. Aceasta înseamnă că, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/2001, pârâtul avea obligația să răspundă solicitării reclamantei în termen de cel mult 30 de zile de la înregistrarea cererii.

Referitor la solicitarea de comunicare a copiilor extraselor de cont, chiar dacă acestea privesc plăți din fonduri publice, instanța de fond a apreciat că aceste documente, ce reprezintă în fapt detalierea operațiunilor derulate pe contul curent într-o anumită perioadă de timp, nu pot fi încadrate în categoria informațiilor definite de art.2 lit.b) din Legea nr.544/2001.

Pentru aceste considerente, în temeiul art. 22 din Legea nr. 544/2001, instanța de fond a admis în parte acțiunea.

Împotriva acestei sentințe, în termen şi scutit de plata taxelor de timbru, au declarat recurs recurenții-pârâți Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu şi Primarul Comunei Odoreu, solicitând admiterea recursului, modificarea în tot a hotărârii atacate, rejudecarea cauzei şi respingerea cererii introductive ca nelegală si netemeinică.

In dezvoltarea motivelor de recurs, recurenta a arătat că solicitările reclamantei sunt netemeinice, deoarece aşa-zisele informații publice apar de fapt afişate pe site-ul instituției pârâte, în temeiul Legii nr. 554/2004 cu modificările si

completările ulterioare, drept pentru care accesarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 apare fără obiect, iar reclamanta îşi invoca propria culpă. Reclamarea dreptului are loc doar când exercitarea acestuia este îngrădită, ori tocmai rațiunea acestor prevederi ale Legii contenciosului administrativ este că asemenea informații sunt publice si trebuie făcute cunoscute tuturor celor interesați tocmai prin afişarea în locuri de interes public.

Din acest punct de vedere, acțiunea reclamantei este nefondată, aceasta invocându-şi propria culpă.

In altă ordine de idei, mai mult decât prevede Legea contenciosului administrativ, pentru afişarea către toate persoanele interesate, nu se poate elibera, ca document, deoarece există clauze contractuale care, cel puțin din partea achiziției, pot să fie interpretate ca si confidențiale; înțelesul art. 215 din cuprinsul OUG nr. 34/2006 care este dat de instanța de fond este uşor extensiv, deoarece dosarul privind criteriile de abordare a unei achiziții publice sunt desigur publice, dar contractul în sine nu este specificat expres de lege că ar avea caracter care să îl supună normelor de drept reclamate de intimată.

Totodată, reclamanta, pentru a justifica demersurile către instanța de judecată, trebuia să justifice un interes legitim, ori, din probele administrate în dosar, există doar cereri de eliberare informații, fără ca reclamanta să motiveze sau să justifice în vreun mod interesul, care trebuie să fie actual si legitim. Nici o persoana nu se poate substitui sub paravanul dispozițiilor Legii nr. 544/2001 unor entități care au acces la alte documente decât cele afişate pentru toate persoanele interesate, reclamanta trebuie să justifice calitatea si interesul legitim la care se referă. Simpla solicitare cu mențiunea că aceste înscrisuri ar fi de interes public, pentru analizarea condițiilor de admisibilitate a acțiunii în instanța nu sunt suficiente.

Pentru considerentele expuse, a solicitat admiterea recursului astfel cum a fost formulat.

În drept a invocat prevederile art.299-316 Cod proc. civ.

Prin întâmpinare, intimata a solicitat respingerea recursului ca nefondat.

În apărare, intimata a arătat că a solicitat informațiile de interes public, reprezentate de copia contractelor de achiziție publică, pentru a putea analiza modul în care este gestionat banul public. Comuna Odoreu nu a depus întâmpinare, nu a administrat nici un fel de probe în fața instanței de fond. Informațiile solicitate au caracter public conform prevederilor art. 2 lit. b din cadrul Legii 544/2001. Recurenta nu a administrat nici o probă care să susțină afirmațiile sale pur formale din cadrul cererii de recurs.

Totodată, arată intimata, în practica Curții de Apel Oradea s-a reținut că informațiile de interes public vor fi comunicate şi în format electronic (Decizia civilă nr. 118/CA/2008-R).

Instanța de recurs, analizând recursul declarat prin prisma motivelor invocate, cât şi din oficiu, prin prisma motivelor de ordine publică, reține că este nefondat, pentru următoarele considerente:

Corect a reținut prima instanță că, informațiile solicitate de reclamantă la punctul 2 al cererii, respectiv copiile contractelor de achiziție publică, fac parte din categoria celor de interes public, în sensul art.2 lit. b) din Legea nr.544/2001.

Potrivit dispozițiilor art.215 din OUG nr.34/2006, dosarul achiziției publice are caracter de document public, din conținutul acestuia făcând parte inclusiv contractul de achiziție publică semnat de autoritatea contractantă, ceea ce înseamnă că, în temeiul art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/2001, pârâtul avea obligația să răspundă solicitării reclamantei în termen de cel mult 30 de zile de la înregistrarea cererii.

Pentru aceste motive, Curtea va respinge ca nefondat recursul declarat de recurenții-pârâți Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu împotriva Sentinței nr. 5326/CA din 26.11.2013 pronunțată de Tribunalul Satu Mare, pe care o va menține în totul.

Fără cheltuieli de judecată în recurs.

PENTRU ACESTE MOTIVE
ÎN NUMELE LEGII
D E C I D E:

Respinge ca nefondat recursul declarat de recurenții-pârâți Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu, cu sediul în Odoreu, str. Republicii, nr. 100, jud. Satu Mare şi Primarul Comunei Odoreu, cu sediul din Odoreu, str. Republicii, nr. 100, jud. Satu Mare în contradictoriu cu intimata-reclamantă Fundația Freies Europa Weltanschauung, cu sediul în Satu Mare, str. Retezatului, nr. 39, jud. Satu Mare, CIF 26787560 împotriva Sentinței nr. 5326/CA din 26.11.2013 pronunțată de Tribunalul Satu Mare, pe care o menține în totul.

Fără cheltuieli de judecată în recurs.

DEFINITIVĂ.

Pronunțată în şedință publică, azi 23 aprilie 2014.

PREŞEDINTE, JUDECĂTOR, JUDECĂTOR, GREFIER,

Red. dec. - - 9.05.2014
Jud. fond-
Dact. -2ex.- 9.05.2014
3 comunicări:
- recurenta-pârâtă Unitatea Administrativ Teritorială Comuna Odoreu - Odo nr. 100, jud. Satu Mare
- recurent-pârât Primarul Comunei Odoreu - Odoreu, str. Republicii, nr. 100, jud. Satu Mare
- intimata-reclamantă Fundația Freies Europa Weltanschauung - Satu Mare, str. Retezatului, 39, jud. Satu Mare